

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. 45. § alapján Képviselő-testületi ülést hívok össze, melyre

meghívom.

Helye: Közös Hivatal Kirendeltsége

Ideje: 2019. február 27.-án 17,00 óra

Cserépváralja, 2019. február 15.



Dávid Zoltán
polgármester

NAPIREND

1. Tájékoztató az elmúlt ülés óta történt fontosabb eseményekről.
Előadó: Dávid Zoltán polgármester
2. Az önkormányzat 2019. évi költségvetésének tárgyalása
Előadó: Dávid Zoltán polgármester
3. A polgármester 2019. évi szabadságolási ütemezésének elfogadása
Előadó: Farmosi Zoltán jegyző
4. Indítványok , javaslatok

Zárt ülésen:

1. Beérkezett szociális kérelmek elbírálása
Előadó: Farmosi Zoltán jegyző

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselőtestület 2019. február 27-ei ülésére

Tárgy: Az Önkormányzat 2019. évi költségvetése

Tisztelt Képviselő Úr!

A hatályos pénzügyi szabályok értelmében minden év február 15-ig kell beterjeszteni a költségvetéssel kapcsolatos előterjesztést.

Jelenleg még csak az állam által biztosított bevételi források állnak rendelkezésünkre, ezért azokat tanulmányozás céljából csatoltan megküldöm.

A részletes, az egyéb bevételeket és az Önkormányzat kiadási előirányzatait tartalmazó anyagot a későbbiekben bocsátjuk a véleményező bizottság, valamint a Képviselőtestület elé.

Cserépváralja, 2019. február 15.

Tisztelettel:

Farmosi Zoltán sk.
jegyző

Cserépváralja Községi Önkormányzat
2019. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSÉNEK
NORMATÍV ÁLLAMI HOZZÁJÁRULÁSAI
JOGCÍMEK SZERINT MÁK VISSZAIGAZOLÁS ALAPJÁN

adatok ezer forintban

Megnevezés	előzetesen számított előirányzat
------------	----------------------------------

I. HELYI ÖNK.MŰKÖDÉSÉNEK ÁLT.TÁMOGATÁSA

Zöldterület-gazdálkodással kapcsolatos fa támogatása

42,1 x 22 300 Ft 938 830 Ft

Közüvilágítás feladatainak támogatása

1 km-re jutó nettó működési kiadás (számított összeg) 1 568 000 Ft

Köztemető fenntartással kapcsolatos feladatok támogatá 100 000 Ft

Közüutak fenntartásának támogatása 1 175 860 Ft

Egyéb kötelező önkormányzat feladatok támogatása 5 000 000 Ft

Lakott külterülettel kapcs.feladatok támogatása 2 fő 5 100 Ft

Üdülőhelyi feladatok támogatása 123 650 Ft

Polgármesteri illetmény támogatása 1 980 700 Ft

Kiegészítés 4 090 540 Ft

**I. HELYI ÖNK.MŰKÖDÉSÉNEK
ÁLT.TÁMOGATÁSA ÖSSZESEN:** **14 982 680 Ft**

III. TELEP.ÖNK.SZOC.ÉS GYERM.JÓLÉTI FA TÁMOGATÁSA

Telep önk.szoc.feladatok támogatása 2 895 000 Ft

Falugondnoki szolgáltatás 3 100 000 Ft

Szociális szakosított ellátások támogatása

Szociális étkeztetés 32 fő x 55 360 Ft = 1 771 520 Ft

**III. TELEP.ÖNK.SZOC.ÉS GYERM.JÓLÉTI FA
TÁMOGATÁSA ÖSSZESEN:** **7 766 520 Ft**

IV. TELEP.ÖNK.KULTURÁLIS FELADATAINAK TÁMOGATÁSA

1.d. Telep.Önk.tám.nyilvános ktönyvári feladatokhoz 1 800 000 Ft

ÁLLAMI TÁMOGATÁS ÖSSZESEN: **24 549 200 Ft**



BORSOD-ABAÚJ-ZEMPLÉN MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

CSERÉPFALUI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL CSERÉPVÁRALJA	
Érkezett:	2019.01.28
Iktatószám:	CS/42-1/2019
Előadó:	
Előirat száma:	
Irattári jel:	4 3 5 9 2

Iktatószám: BO/13/01034-1/2019.
Ügyintéző: Maczegáné V. Marianna
Telefonszám: 46/512-977

Tárgy: Szakmai segítségnyújtás a főállású
polgármester szabadsága ütemezése,
igénybevétele vonatkozásában

Megyei Közgyűlés Elnöke,
Megyei Jogú Városi, Városi, Nagyközségi,
Községi Önkormányzat Polgármestere
útján
a Megyei Önkormányzat Közgyűlése,
a Települési Önkormányzat Közgyűlése/Képviselő-testülete,

Megyei Önkormányzat Jegyzője,
Megyei Jogú Város, Város,
Nagyközség, Község Önkormányzatának
Címzetes Főjegyzője, Jegyzője

részére

Székhelyén

Tisztelt Elnök Úr!
Tisztelt Polgármester Asszony/Úr!
Tisztelt Közgyűlés/Képviselő-testület!
Tisztelt Címzetes Főjegyző, Jegyző Asszony/Úr!

A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás Modulján 2017. június 13. napján BO/13/06008-1/2017. iktatószámon szakmai segítséget nyújtott a foglalkoztatási jogviszonyban álló polgármester/alpolgármester, megyei önkormányzat közgyűlésének elnöke/alelnöke szabadsága ütemezésének jóváhagyásáról rendelkező jogszerű önkormányzati döntés meghozatala, a szabadság kiadásának, igénybevételenek jogszabályi előírásoknak megfelelő teljesítése érdekében.

A Kormányhivatal a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdése szerinti törvényességi felügyeleti eljárása során azt tapasztalta, hogy továbbra sem érvényesülnek megfelelően a főállású polgármester éves szabadságának ütemezésére, kivételére vonatkozó törvényi előírások. A képviselő-testületek esetenként késedelmesen, a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 225/C. § (2) bekezdésében meghatározott február 28. napját követően hozták meg döntésüket. Megállapítottuk továbbá, hogy a képviselő-testületek jogszabálysértő módon nem minden esetben kísérik figyelemmel a polgármester szabadságának kivételét, a polgármesterek pedig nem tesznek eleget maradéktalanul a Kttv. 225/C. § (2) bekezdésében foglalt törvényi kötelezettségüknek, mivel nem tájékoztatják a testületet a szabadság igénybevételéről a következő ülésen, az ütemezéstől eltérő igénybevételt érintő előzetes bejelentést elmulasztják.

Mindezekre tekintettel a Mötv. 133. § (3) bekezdésében foglaltak alapján **a Kormányhivatal a jogszerű működés elősegítése érdekében ismételten szakmai segítségnyújtással él.**

A Kttv. 225/C. §-a egyértelműen szabályozza a főállású polgármester éves szabadsága tervezésének, engedélyezésének, kivételének rendjét, kötelezettségét, melyeket a Mötv. 79. §-a és a Kttv. 225/K. § (1) bekezdése alapján értelemszerűen alkalmazni kell a főállású alpolgármesterre, megyei közgyűlés elnökére, alelnökére is. A szabadságot a Kttv.-ben előírtak szerint kell kiadni a törvényes működés biztosítása, valamint a ki nem vett szabadságok felhalmozódásának elkerülése érdekében. A választási ciklus végén a jelentős mértékű, ki nem vett szabadság megváltására vonatkozó igény teljesítése egyes esetekben a helyi önkormányzat pénzügyi stabilitásának veszélyeztetésével is járhat. Az alapvető cél az, hogy a tisztségviselők a törvényben előírt módon vegyék igénybe a pihenéshez, regenerálódáshoz számukra biztosított időt.

A Kttv. 225/C. § (1) bekezdése alapján a főállású polgármester évi huszonöt munkanap alapszabadságra és tizennégy munkanap pótszabadságra jogosult. A (2) bekezdés szerint **a polgármester előterjesztésére a képviselő-testület minden év február 28. napjáig jóváhagyja a polgármester szabadságának ütemezését.** A szabadságot az ütemezésben foglaltaknak megfelelően kell kiadni, valamint igénybe venni. **A polgármester a szabadság igénybevételéről a képviselő-testületet a következő ülésen tájékoztatja. A polgármester a szabadságot az ütemezéstől eltérően csak előre nem látható, rendkívüli esetben, vagy az igénybevételt megelőzően legkésőbb tizenöt nappal megtett előzetes bejelentést követően veheti igénybe.** A hivatkozott szakasz (3) bekezdése úgy rendelkezik, hogy minden év január 31. napáig a jegyző által vezetett nyilvántartás alapján meg kell állapítani a polgármester előző évben igénybe vett szabadságának mértékét, és a ki nem adott szabadságot a tárgyévi szabadsághoz hozzá kell számítani. A (4) bekezdés előírja, hogy **a polgármesternek a szabadságot az esedékesség évében, de legkésőbb a következő év március 31. napjáig kell igénybe venni vagy kiadni.**

Az ismertetett törvényi rendelkezések alapján megállapítható, hogy a szabadság ütemezésének jóváhagyása az érintettek együttes felelőssége.

A Kttv. 225/C. § (5) bekezdése szerint a foglalkoztatási jogviszonyban álló alpolgármester szabadságára az (1)–(4) bekezdésben foglaltak vonatkoznak azzal az eltéréssel, hogy a szabadság ütemezését a polgármester hagyja jóvá, és a szabadságot a polgármester adja ki. A fentiekben hivatkozott törvényi előírások értelmében a megyei közgyűlés alelnöke tekintetében ez a megyei közgyűlés elnökének kötelezettsége.

A Mötv. 74. §-a alapján a megyei közgyűlés elnökét az alelnök, a polgármestert az alpolgármester helyettesíti. A helyettesítést ellátó tisztségviselő az elnök, illetve a polgármester szabadságának ideje alatt a szükséges intézkedéseket jogosult és egyben köteles megtenni. A megyei közgyűlés elnöke, a polgármester távolléte esetében az önkormányzat működőképessége biztosított, a megyei közgyűlés elnöke, a polgármester a Kttv. szerinti szabadságát törvényes módon ki tudja venni. Indokolt, hogy a szabadság idejére a helyettesítést ellátó alelnök, alpolgármester megkapjon minden szükséges információt.

Az önkormányzat jogszerű és zavartalan működése érdekében a törvényi kötelezettség teljesítése céljából a feleknek törekedniük kell az együttműködésre és a kompromisszumra. A Kttv. 225/L. § (1) bekezdése alapján alkalmazni rendelt Kttv. 9. § (2) bekezdése szerint a jogok gyakorlása és a kötelezettségek teljesítése során a jóhiszeműség és a tisztesség elvének megfelelően kell eljárni, továbbá kölcsönösen együtt kell működni és nem lehet olyan magatartást tanúsítani, amely a másik fél jogát, jogos érdekét sérti. Tekintettel kel lenni továbbá a Mötv. 9. §-ában foglaltakra is, mely alapján az e törvényben meghatározott jogokat jóhiszeműen, a kölcsönös együttműködés elvét figyelembe véve, a társadalmi rendeltetésüknek megfelelően kell gyakorolni.

Amennyiben a közgyűlés/képviselő-testület, a megyei közgyűlés elnöke/polgármester február 28. napjáig nem hoz döntést az éves szabadság ütemezéséről, úgy a törvényi kötelezettsége teljesítéséig mulasztásos törvénysértést valósít meg. Felhívom a figyelmet arra, hogy a Kttv. 225/K. § (2) bekezdése értelmében az érintett tisztségviselő a foglalkoztatási jogviszonyból származó igényének érvényesítése érdekében közvetlenül a közigazgatási ügyben eljáró bírósághoz fordulhat a (3) bekezdésben foglaltak szerint.

A szabadság vonatkozásában tekintettel kell lenni a Kttv. 225/L. § (1) bekezdésében foglalt, a polgármesteri foglalkoztatási jogviszonyra megfelelően alkalmazandó rendelkezésekre is. **A szabadság pénzbeli megváltásának kérdését a Kttv. 107. §-a szabályozza. A pénzbeli megváltást alapesetben tiltja, és csak kivételes esetben – ha a munkáltató az arányos szabadságot nem adta ki – a foglalkoztatási jogviszony megszűnésekor teszi lehetővé.** Ezzel összefüggésben szíves figyelmükbe ajánlom a Kúria 15/2017. számú munkaügyi elvi határozatát, amely a több ciklusban újraválasztott polgármester szabadságának pénzbeli megváltása tárgyában született. A döntés hangsúlyozza, hogy a polgármester megbízatása egy választással létrejövő sajátos közszolgálati jogviszony, amely minden egyes választást követően új megbízást és ebből következően új sajátos közszolgálati jogviszonyt hoz létre. A törvény alapján önálló és határozott időre létrejött jogviszonyok akkor sem minősíthetők „folyamatosnak”, ha a foglalkoztató önkormányzat az egyes ciklusok lejártával nem ad ki munkáltatói igazolást és elszámolást. Az ekként egymástól független jogviszonyok alapján keletkezett igények elévülését külön kell vizsgálni.

Ismételten felhívom a figyelmet a Kttv. 225/K. § (8) bekezdésében előírtakra, mely szerint, ha a fővárosi és megyei kormányhivatal a települési önkormányzatnál végzett közszolgálati ellenőrzés keretében a települési önkormányzat szervének határozatával okozott olyan jogszabálysértést tár fel, amelyből a polgármester közvetlen vagy közvetett anyagi előnyre tehet szert, és más bírósági vagy közigazgatási hatósági eljárás lefolytatásának nincs helye, a jogszabálysértés megszüntetése érdekében a közigazgatási ügyben eljáró bírósághoz fordul.

Kérem, hogy a megyei közgyűlés elnöke/alelnöke, a főállású polgármester/alpolgármester szabadsága ütemezésének, kiadásának, igénybevételének jogszerűsége érdekében az ismertetett törvényi rendelkezéseket tartsák be. A rendeltetésszerű joggyakorlás szem előtt tartásával minden fél törekedjen arra, hogy a foglalkoztatási jogviszony megszűnésekor a szabadság pénzbeli megváltása az önkormányzat pénzügyi stabilitását ne veszélyeztesse.

Jegyző Asszony/Úr fordítson kiemelt figyelmet a Mötv. 81. § (3) bekezdés e) pontjában előírt kötelezettsége teljesítésére, mely szerint a jegyző jelzi a képviselő-testületnek, a képviselő-testület szervének és a polgármesternek, ha a döntésük, működésük jogszabálysértő. A Kttv. 225/C. § (3) bekezdésében előírtakra tekintettel **gondoskodjon** a megyei közgyűlés elnöke/alelnöke, illetve a főállású polgármester/alpolgármester vonatkozásában a **szabadság-nyilvántartás naprakész vezetéséről**.

Miskolc, 2019. január 28.

Tisztelettel:

Demeter Ervin
kormány megbízott
névében és megbízásából

Dr. Péter Adél
főosztályvezető

